

广东省人民政府国有资产监督管理委员会 2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业 改革发展）项目绩效自评报告

根据《广东省财政厅关于开展 2024 年省级财政资金绩效自评工作的通知》精神，以及《广东省财政厅 广东省国资委关于印发广东省省级促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）管理暂行办法的通知》（粤财资〔2020〕9 号）要求，为进一步压实预算绩效管理主体责任，提高财政资金使用效益，我委开展了 2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）项目绩效自评工作。针对该项目的资金管理、项目管理、产出效益等方面的内容，我委着重分析了项目的绩效目标完成情况、项目任务完成情况、项目产生的效益等情况，提出了该项目实施的主要绩效和改进意见。现就该项目的绩效自评情况报告如下：

一、基本情况

（一）资金分配方式。

根据《广东省财政厅关于安排 2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）的通知》（粤财资〔2023〕13 号），广东省财政厅安排我委 2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）19,100 万元。我委及时将资金安排到全国产高性能新型陶瓷膜材料智能化生产线建设项目等七个具体项目，具体情况如下表 1-1 所示。

表 1-1 2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）分配项目表

序号	省属国有企业名称	项目名称	安排资金(万元)	支持方式
1	广东粤海控股集团有限公司	全国产高性能新型陶瓷膜材料智能化生产线建设项目	1,500	项目资本金
2	广东环保集团有限公司	年产 1500 吨食品营养强化剂叶酸一期建设项目	3,000	项目资本金
3	广东省广新控股集团有限公司	广新联合创新中心-工业微生物与生物智造重大科技创新平台建设	5,000	项目资本金
4	广东省交易控股集团有限公司	省属国资国企数字化转型服务支撑平台建设和运营	2,500	项目资本金
5	广东省交通集团有限公司	高速公路高精度数字底图构建及应用项目（二期）工程	2,000	项目资本金
6	广东省建工集团建筑工程集团控股有限公司	多功能数字化隧道掘进装备研发制造与产业化	3,600	项目资本金
7	广东省广新控股集团有限公司	广新联合创新中心-高光学增益结构的液晶精密涂覆和多层薄膜复合核心关键技术研发及产业化	1,500	项目资本金
合计			19,100	——

（二）项目主要用途、扶持对象。

2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）主要用于推进省属国有企业改革与发展，促进国有资本向重要性

行业、关键性领域和战略性新兴产业聚集，推动省属国有企业转变经济发展方式、实现国有经济集约化、规模化科学发展。资金使用范围优先保障省委、省政府重点决策建设项目。根据 2023 年省级国有资本经营预算批复、《广东省省级促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）管理暂行办法的通知》和企业申报，本次分配项目资金以项目资本金形式注入广东粤海控股集团有限公司、广东环保集团有限公司、广东省广新控股集团有限公司、广东省交易控股集团有限公司、广东省交通集团有限公司、广东省建工集团建筑工程集团控股有限公司。

（三）项目绩效目标。

根据《促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）项目绩效目标表》。本项目的绩效目标如下：

1. 总体绩效目标：通过扶持 2 家及以上省属企业。用于支持企业在战略性支柱产业和战略性新兴产业的投资布局，大力发展先进制造业，加快推进企业数字化转型，推动制造业向价值链中高端发展，提升产业链、供应链的安全性、自主性和竞争力，为推动经济稳定增长，提供新的发展动能。支持企业加快打造原创技术策源地，助力企业提升关键核心技术攻关、建设高水平研发平台、集聚顶尖科技人才和团队、开展高质量国内外创新合作、促进原创技术成果转化应用的能力和水平，支持企业“卡脖子”技术及重点科技项目的研发，培育一批高新技术企业、专精特新企业和科技型领军企业，推动企业实现高水平科技自立自强和高

质量发展。

2. 具体绩效目标：该项目具体绩效目标见表 1-2 所示。

表 1-2 项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	预期值
产出	数量指标	支持项目数量（个）	≥ 2
	质量指标	扶持项目资金发放准确率	100%
	时效指标	扶持项目资金拨付时间	收到财政拨款后两个月内正式起文完成请款
效益	经济效益指标	获得支持省属企业国有资本保值增值率	≥ 100%
		获支持的省属国有企业资产负债率	不高于“重点监管线(%)”
	社会效益指标	项目获支持省属企业资产总额	比上年增长
	生态效益指标	所支持项目不发生重特大环保、安全等生产事故控制	0 起
	可持续影响指标	项目获支持省属企业研发投入资金	比上年增长
	服务对象满意度指标	当年获资金支持的省属国有企业满意度	≥ 85%

二、自评情况

（一）自评结论。

根据该项目《促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）项目绩效目标表》确定的绩效指标内容，按照《广东省财政厅关于开展 2024 年省级财政资金绩效自评工作的通知》要求，我委 2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）项目自评分别从过程、产出、效益三个方面 10 个二级指标、11 个三级指标进行逐一评分，采取定性与定量分析相结合的评价方法，对绩效完成情况进行自评打分。我委 2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）项目绩效自评得分为 97.89 分，自评等级为“优”。

（二）专项资金使用绩效。

1. 专项资金支出情况。

2023 年广东省财政厅下达促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）项目资金总计 19100 万元，已按粤财资〔2023〕13 号和我委《关于下达 2023 年度促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）的通知》要求完成资本金注入，资本金注入情况见表 2-2 所示。截至评价基准日 2023 年 12 月 31 日，7 个二级项目实际支出资金金额总计 19100 万元，资金支出率为 100%。

表 2-2 资本金注入情况

序号	省属国有企业名称	项目名称	安排资金 (万元)	项目是/否 按资本金形
----	----------	------	--------------	----------------

				式注入
1	广东粤海控股集团有限公司	全国产高性能新型陶瓷膜材料智能化生产线建设项目	1,500	是
2	广东环保集团有限公司	年产1500吨食品营养强化剂叶酸一期建设项目	3,000	是
3	广东省广新控股集团有限公司	广新联合创新中心-工业微生物与生物智造重大科技创新平台建设	5,000	是
4	广东省交易控股集团有限公司	省属国资国企数字化转型服务支撑平台建设和运营	2,500	是
5	广东省交通集团有限公司	高速公路高精度数字底图构建及应用项目(二期)工程	2,000	是
6	广东省建工集团建筑工程集团控股有限公司	多功能数字化隧道掘进装备研发制造与产业化	3,600	是
7	广东省广新控股集团有限公司	广新联合创新中心-高光学增益结构的液晶精密涂覆和多层薄膜复合核心关键技术研发及产业化	1,500	是
合计			19,100	——

2. 专项资金完成绩效目标情况。

截至2023年12月31日,我委2023年促进经济发展专项资金(支持省属企业改革发展)项目绩效目标完成情况良好,该项目绩效目标完成情况见表2-3所示。

表 2-3 2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）项目绩

效目标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	预期值	实现值	完成情况
产出	数量指标	支持项目数量（个）	≥2	7	完成
	质量指标	扶持项目资金发放准确率（%）	100	100	完成
	时效指标	扶持项目资金拨付时间	收到财厅拨款后两个月内正式起文完成请款	40 天起文完成请款	完成
效益	经济效益指标	获得支持省属企业国有资本保值增值率（%）	≥100	≥100	完成
		获支持的省属国有企业资产负债率	不高于“重点监管线（%）”	不高于“重点监管线（%）”	完成
	社会效益指标	项目获支持省属企业资产总额	比上年增长	5 家省属企业资产总额比上年增长	未全部完成
	生态效益指标	所支持项目不发生重特大环保、安全等生产事故控制（起）	0	0	完成
	可持	项目获支持省属企业研发	比上年增长	比上年增长	完成

续影 响指 标	投入资金			
服务 对象 满意 度指 标	当年获资金支持的省属国有企业满意度 (%)	≥ 85	100	完成

3. 专项资金分用途使用绩效。

2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）以项目资本金注入的方式支持六个省属国有企业共七个项目，推进省属国有企业改革与发展，促进国有资本向重要性行业、关键性领域和战略性产业聚集，推动省属国有企业转变经济发展方式、实现国有经济集约化、规模化科学发展。七个项目的建成，产生的主要绩效如下：

（1）全国产高性能新型陶瓷膜材料智能化生产线建设项目。完成了陶瓷膜生产线建设和膜性能检测平台建设，自主设计建造粤海水务陶瓷膜智能化生产线依托自研薄壁平板陶瓷膜专利技术。生产线自动化程度高，仅需少量检修维护人员即可维持生产线运转；粤海水务膜性能检测平台配备桌面扫描电镜、接触角测量仪、傅里叶红外光谱仪、X 射线衍射仪、泡点法通孔孔径分析仪、激光粒度仪等先进的膜材料性能测试及表征仪器，可检测

12 项关键性能指标，进一步推动企业的创新发展，提高国有企业竞争力。

（2）食品营养强化剂叶酸一期建设项目。完成一期建设食品营养强化剂叶酸生产线土建工程，总建构筑物面积达 6384.61m²，为叶酸投产打下坚实基础；取得科研成果，“一种叶酸的高效制备方法”专利申请已被国家知识产权局受理，推动了企业技术的提升；带动了 244 人就业，创造社会效益。

（3）广新联合创新中心 - 工业微生物与生物智造重大科技创新平台建设。完成合成微生物高通量育种平台、智能化细胞工厂工艺调优及集成放大平台、微生物组学及生物信息分析平台等 3 个平台的建设，并投入使用。开展多项菌种改造工作。申请高性能菌种发明专利 3 个。研发项目立项数 2 个；项目成本控制符合预期。

（4）省属国资国企数字化转型服务支撑平台建设和运营。一是超额完成国产化适配资源池投资目标，国产化适配中心具备了基础运行环境。二是省国资国企指挥调度中心建设顺利完成，为高效地指挥调度提供了基础环境和操作平台。三是“粤交易”一网融合和数据中台顺利推进。四是“粤薪汇”省国资国企薪酬管理信息系统初显成效。

（5）高速公路高精度数字底图构建及应用项目（二期）工程。完成了集团空间数据融合治理建库、数字底图开放服务能力及平台、生态应用四张图等研发工作，开发系统数量计划完成率

达 100%。二期工程的顺利完成，进一步构建了开放的技术合作生态，探索高速公路管理新模式，打造智慧出行新体验。

（6）多功能数字化隧道掘进装备研发制造与产业化。累计完成 5 台设备的研发设计、组装调试及顺利通过验收下线；形成了 4 项实用新型专利，1 项省级工法；组建了企业设备研发中心，建立了集设计、研发、制造、安装和信息化施工为一体的高端研发实施团队，为公司顶管设备设计、制造、施工产业化发展提供了人才保障。

（7）广新联合创新中心 - 高光学增益结构的液晶精密涂覆和多层薄膜复合核心关键技术研发及产业化。开发了 5 个具备补偿值的染料系高耐久偏光片产品，制备出了具备补偿值的染料系偏光片试验样品，实现了染料系高耐久偏光片产品产业化；建成了光学膜研发试验平台，具备了实验研发、检验场所及设计仿真、配方及产品设计、研发实验、样品检测分析及可靠性测试、涂布工艺摸索及放大试验的软硬件能力、能够对产品的透过率、偏振度和色度、翘曲和粘结强度等性能进行检测和分析；与多家厂家建立了合作关系，联合技术攻关，试验出光学膜用涂布液，组织上机试验。

（三）专项资金使用绩效存在的问题。

2023 年 12 月 31 日，我委 2023 年促进经济发展专项资金（支持省属企业改革发展）项目工作中取得了良好绩效，但工作中也存在一些不足，主要是：

1. 项目支持的 6 个省属国有企业中，广东省广新控股集团有限公司资产总额未达到“比上年增长”目标。2023 年末，广东省广新控股集团有限公司资产总额为 1057.18 亿元，同比降幅为 3.10%。

2. 二级项目“全国产高性能新型陶瓷膜材料智能化生产线建设”由于生产线仍处于试运行状态，尚未能完全投产，质量指标“陶瓷膜生产线合格率”数据暂时无法统计，无法确认该指标完成预期值“ $\geq 85\%$ ”，该生产线计划于 2024 年 6 月正常运行。

3. 二级项目“广新联合创新中心 - 工业微生物与生物智造重大科技创新平台建设”设置了指标“项目成本控制 ≤ 15000 万元”的预期值，但二级项目实施单位编制资金使用计划时，预算项目成本为 15506 万元，预算调整后，未按有关规定或程序对相关绩效目标的预期值进行调整。

三、改进意见

1. 我委将进一步督促未实现“企业资产总额比上一年增长”目标的省属国有企业，加强资产管理，根据企业的自身情况和市场环境，选择合适策略，增加资产总额。

2. 我委将进一步督促项目实施单位，按申报项目既定的方向制定资金使用计划，编制的计划如与原下达的绩效目标不一致，需按有关规定或程序履行相应手续，进行调整。